



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru administrație publică

Nr. XXX/236/11.10.2022

RAPORT

asupra Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Ordonanței nr.43 din 28 august 1997 privind regimul drumurilor și a Legii nr.350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismului

(L510/2022)

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Comisia pentru administrație publică** prin adresa nr. **L510/2022** din data de **09.08.2022**, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra ***Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Ordonanței nr.43 din 28 august 1997 privind regimul drumurilor și a Legii nr.350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismului***, inițiată de: Berea Cristinel-Gabriel - senator USR; Bodea Marius - senator USR; Darău Ambrozie-Irineu - senator USR; Ivan Dan - senator USR; Mihail Radu-Mihai - senator USR; Mureșan Claudiu-Marinell - senator USR; Negoii Eugen-Remus - senator USR; Oprinoiu Aurel - senator USR; Popescu Ion-Dragoș - senator USR; Postică Andrei - senator USR; Vicol Costel - senator USR; Vlad Sergiu Cosmin - senator USR; Zob Alexandru-Robert - senator USR; Cambera Oana-Alexandra - deputat USR_PLUS; Giurgiu Adrian - deputat USR_PLUS; Ichim Cristian-Paul - deputat USR_PLUS; Lőrincz Ștefan-Iulian - deputat USR_PLUS; Panait Radu - deputat USR_PLUS; Ungureanu Emanuel-Dumitru - deputat USR_PLUS.

Propunerea legislativă are ca **obiect** modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și completarea Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismului, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Expunerii de motive, intervențiile legislative preconizate au ca scop să elimine "riscurile la care pietonii români sunt supuși zi de zi din lipsa trotuarelor, prin completarea legislației existente, care, deși prevede în definiția drumului public atât obligativitatea existenței

părții carosabile destinate circulației rutiere, cât și trotuarele destinate circulației pietonale, a fost total ignorată în aplicare în ultimii 30 de ani”.

Consiliul Legislativ a analizat propunerea legislativă și a dat un **aviz favorabil** cu observații și propuneri.

Consiliul Economic și Social a analizat propunerea legislativă și a dat un **aviz favorabil**.

Comisia pentru afaceri europene a transmis un **aviz favorabil**.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a transmis un **aviz negativ, fără amendamente**.

Comisia pentru transporturi și infrastructură a transmis un **aviz negativ**.

În ședința din 11 octombrie 2022, membrii Comisiei pentru administrație publică au analizat propunerea legislativă, avizele primite și au hotărât, cu **majoritatea** voturilor celor prezenți, adoptarea unui **raport de respingere cu amendamente respinse**, prevăzute în anexa care face parte integrantă din prezentul raport.

În conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, la dezbateri a participat, în calitate de inițiator domnul Mureșan Claudiu-Marinel - senator USR.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare**, fiind incidente prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(7) pct. 2 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare, **Senatul este primă Cameră sesizată**.

Față de cele prezentate, Comisia pentru administrație publică supune spre dezbateri și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de respingere cu amendamente respinse și propunerea legislativă**.

Președinte,

Senator CSÁSZÁR Károly Zsolt

Secretar,

Senator POPA Maricel

AMENDAMENTE RERSPINSE

la Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței nr.43 din 28 august 1997 privind regimul drumurilor și a Legii nr.350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismului

(L510/2022)

Nr. crt.	Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței nr. 43 din 28 august 1997 privind regimul drumurilor și pentru completarea art. 18 alin. (1) din Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismului Text din inițiativa legislativă:	Amendamente propuse: Autor: Claudiu Mureșan - Senator USR	Motivare: În temeiul Avizului nr.794/07.07.2022 emis de Consiliu Legislativ
1.	Titlu – Propunere legislative pentru modificarea si completarea Ordonanței nr. 43 din 28 august 1997 privind regimul drumurilor și a Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismului.	Titlu – Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor și pentru completarea art. 18 alin. (1) din Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și	Conform Avizului nr.794/07.07.2022 emis de Consiliul Legislativ

	Art. I. – Ordonanța nr. 43 din 28 august 1997 privind regimul drumurilor, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 237 din 29 iunie 1998, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează: Art.II. – Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.373 din 10 iulie 2001, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:	urbanismului; Art. I. – Ordonanța Guvemului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 237 din 29 iunie 1998, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează: Art. II. – La articolul 18 alineatul (1) din Legea nr.350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.373 din 10 iulie 2001, cu modificările și completările ulterioare, după litera c⁵), se introduce o nouă literă, lit. c⁶), cu următorul cuprins:	
2.	La articolul 19, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins: (2) Consiliile locale vor asigura, în intravilan, pe cel puțin una dintre părțile carosabilului, condiții de deplasare a pietonilor și cicliștilor prin amenajări de trotuare și piste.	Propunem menținerea formulării din inițiativă (a se supune discuției în comisia raportortoare – Comisia pentru administrație publică)	Conform Avizului Consiliului Legislativ nr.794/07.07.2022, se semnalează că soluția legislativă prin care se amenajează trotuare pe partea carosabila a drumului trebuie revăzută, deoarece, <i>de lege lata</i>, partea carosabila are altă destinație. În acest sens, menționăm că, potrivit prevederilor art. 6 pct. 23 din Ordonanța de urgență a Guvemului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare. <i>23. parte carosabilă - porțiunea din platforma drumului destinată</i>

			circulației vehiculelor; un drum poate cuprinde mai multe părți carosabile complet separate una de cealaltă printr-o zonă despărțitoare sau prin diferență de nivel; Motive pentru menținerea formulării - potrivit prevederilor art. 6, pct. 23 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 33. trotuar - spațiul longitudinal situat în partea laterală a drumului, separat în mod vizibil de partea carosabilă prin diferență sau fără diferență de nivel, destinat circulației pietonilor;
3.	La articolul 19 după alineatul (2) se introduc patru noi alineate, alin. (2¹), (2²), (2³) și (2⁴), cu următorul cuprins: (21) Drumurile publice de interes național și județean, în intravilan, vor fi prevăzute cu facilități pentru traficul pietonal prin amenajări pe cel puțin una dintre părțile carosabilului, de trotuare. (22) Pentru realizarea lucrărilor de construire, reabilitare sau modernizare a drumurilor publice, organele administrației publice care exercită prerogativele dreptului de proprietate publică în domeniul drumurilor transversale de interes național și județean, se obligă ca în intravilan, să includă în programele de	La articolul 19 după alineatul (2) se introduc patru noi alineate, alin. (2¹) -(2⁴), cu următorul cuprins: (21) Drumurile publice de interes național și județean, în intravilan, vor fi prevăzute cu facilități pentru traficul pietonal prin amenajări pe cel puțin una dintre părțile carosabilului, de trotuare. (22) Pentru realizarea lucrărilor de construire, reabilitare sau modernizare a drumurilor publice, <i>organele administrației publice care exercită prerogativele dreptului de proprietate publică și/sau entitățile juridice care administrează drumurile</i> în domeniul drumurilor de interes național și județean, se obligă ca în intravilan, să includă în programele	Conform Avizului nr.794/07.07.2022 emis de Consiliul Legislativ. Propunem introducerea sintagmei „și/sau entitățile juridice care administrează drumurile.” Propunem eliminarea noțiunii de „drumuri transversale.” În ceea ce privește sintagma „în condițiile legii”, menționăm că acesta a fost preluată din alte legi în vigoare la data prezentă, tocmai pentru a

	realizare a proiectelor atât lucrări destinate circulației rutiere cât și lucrări destinate circulației pietonale, prin amenajări pe cel puțin una dintre părțile carosabilului, de trotuare, în vederea asigurării siguranței acestora. (23) Pentru realizarea unor obiective de interes general și derularea unor lucrări comune de construire, modernizare, reabilitare a rețelei de infrastructură a pietonilor, organele administrației publice care exercită prerogativele dreptului de proprietate publică în domeniul drumurilor de interes național și județean se pot asocia sau, după caz, pot colabora, în condițiile legii, cu persoane juridice ori fizice din țară sau din străinătate în scopul atragerii de fonduri suplimentare. Încălcarea prevederilor prezentei legi atrage răspunderea administrativă, civilă sau penală, în condițiile legii și ale Codului administrativ.	de realizare a proiectelor, atât lucrări destinate circulației rutiere cât și lucrări destinate circulației pietonale, prin amenajări pe cel puțin una dintre părțile carosabilului, de trotuare, în vederea asigurării siguranței pietonilor. (23) Pentru realizarea unor obiective de interes general și derularea unor lucrări comune de construire, modernizare, reabilitare a rețelei de infrastructură a pietonilor, organele administrației publice care exercită prerogativele dreptului de proprietate publică și/sau entitățile juridice care administrează drumurile în domeniul drumurilor de interes național și județean se pot asocia sau, după caz, pot colabora, în condițiile legii, cu persoane juridice ori fizice din țară sau din străinătate în scopul atragerii de fonduri suplimentare. Încălcarea prevederilor prezentului articol atrage răspunderea administrativă, civilă sau penală, în condițiile legii și ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, după caz, a reprezentanților autorității sau persoanei juridice emitente.	menține stilul normativ care își produce deja efecte.
--	--	--	--

4.	La articolul 57, litera b) se modifica și va avea următorul cuprins: b) elaborează și urmărește aplicarea și actualizarea planului director, la nivel național, privind dezvoltarea rețelei rutiere și pietonale, incluzând în intravilan, facilități pentru circulația pietonală prin amenajarea pe cel puțin una din părțile carosabilului, de trotuare, ca parte integrantă a schemei rețelei naționale de transport, cu respectarea prevederilor programului de amenajare a teritoriului;	La articolul 57, litera b) se modifica și va avea următorul cuprins: b) elaborează și urmărește aplicarea și actualizarea planului director, la nivel național, privind dezvoltarea rețelei rutiere și pietonale, incluzând în intravilan, facilități pentru circulația pietonală prin amenajarea de trotuare pe cel puțin una din părțile carosabilului, ca parte integrantă a schemei rețelei naționale de transport, cu respectarea prevederilor programului de amenajare a teritoriului;	Conform Avizului nr.794/07.07.2022 emis de Consiliul Legislativ.
5.	La art. 57 după litera e) se introduce un nou alineat, alin. (e¹) cu următorul cuprins: (e¹) elaborează în cooperare cu Ministerul Fondurilor Europene, programe anuale privind construirea, reabilitarea, modernizarea drumurilor publice în intravilan, ce conțin atât lucrări destinate circulației rutiere cât și lucrări destinate circulației pietonale prin amenajări pe cel puțin una din părțile carosabilului, de trotuare, în vederea asigurării siguranței acestora.	La art. 57 după litera e) se introduce o nouă literă, lit. (e¹) cu următorul cuprins: (e¹) elaborează în cooperare cu Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, programe anuale privind construirea, reabilitarea, modernizarea drumurilor publice în intravilan, ce conțin atât lucrări destinate circulației rutiere cât și lucrări destinate circulației pietonale prin amenajări, pe cel puțin una din părțile carosabilului, de trotuare, în vederea asigurării siguranței pietonilor.	Conform Avizului nr.794/07.07.2022 emis de Consiliul Legislativ.